

附件 1

部门整体支出绩效自评报告

部门名称：（公章）广东省粮食和物资储备局

预算单位数量：3

填报人：余晓钰

联系电话：020-83569660

填报日期：2021 年 8 月 30 日

一、部门基本情况

（一）部门职能

根据中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅《关于印发广东省粮食和物资储备局职能配置、内设机构和人员编制规定的通知》（粤办发〔2018〕79号），广东省粮食和物资储备局是省发展改革委的部门管理机构。主要职责是：

（1）起草有关地方性法规、规章草案及相关政策。研究提出全省粮食流通和物资储备体制改革方案并组织实施。

（2）研究提出全省地方粮食（含食用植物油，下同）和物资储备发展规划、品种目录的建议。负责省级储备粮、储备物资的行政管理，指导全省地方储备粮、储备物资的收储、轮换和日常管理，落实有关动用计划和指令。

（3）统筹推进落实粮食安全政府责任制和相关考核工作。监测省内外粮食和储备物资供求变化并预测预警，承担全省粮食流通宏观调控的具体工作。承担军粮供应管理工作。

（4）负责对管理的政府储备、企业储备以及储备政策落实情况监督检查。负责粮食流通监督检查，负责粮食收购、储存等环节质量安全和原粮卫生的监督管理，组织实施全省粮食库存检查工作。

（5）拟定全省粮食流通设施和物资储备基础设施建设规划并组织实施，指导市县相关粮食流通设施和物资储备基础设施建设。管理有关粮食流通设施和物资储备基础设施财政投资项

目。

(6) 组织开展粮食和物资储备仓储管理工作。指导监督全省粮食行业和物资储备安全生产工作。

(7) 负责粮食流通行业管理，制定行业发展规划、政策，拟订地方粮食流通和物资储备有关标准、粮食质量标准，制定有关技术规范并监督执行。

(8) 完成省委、省政府以及国家粮食和储备局交办的其他任务。

(9) 职能转变。

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。进一步精简行政审批，减少环节、简化程序、提高效率，切实降低制度性交易成本。

改革完善储备体系和运营方式，完善地方储备，充分发挥政府储备的引导作用，鼓励企业商业储备，推动形成各级、各类储备互为补充的协同发展格局。

加强市场分析预测和监测预警，充分运用大数据等科技手段，强化动态监控，提高储备防风险能力，增强储备在保障国家安全、稳定社会预期、引导市场方面的作用。

加强监督管理，创新监督方式，全面推进“双随机、一公开”和“互联网+监管”，着力加强安全生产，监督储备主体做好收储、轮换，确保相关储备物资收得进、储得好、调得动、用得上。

特别是新冠疫情防控期间，我局没有拘泥于“三定”规定，积极担当作为，承担起繁重的医疗防控物资收储、调拨等工作，为疫情防控贡献了应有力量。

（二）年度总体工作和重点工作任务

1. 勇担当善作为，全力投入新冠肺炎疫情防控战

一是**全力做好疫情防控组织保障**。局机关全体党员干部职工闻令而动，年初三全员返岗投入工作，认真履行省疫情防控物资保障一组、二组副组长单位职责。第一时间成立局疫情防控工作领导小组，局领导班子成员靠前指挥，带领全局上下连续奋战两个多月，多措并举维护我省粮油市场稳定，多方协调推进医疗物资储备落实，圆满完成了疫情防控各项任务。二是**全力确保粮油市场安全稳定**。疫情期间，局党组成员分别下沉基层，解决粮油加工企业复工复产难题，出台指导政策帮扶企业，积极回应社会关切，强化新闻报道和舆论宣传，密切跟踪市场和库存动态，完善细化应急预案，有力推动全省 360 个应急加工企业，2000 多个粮食应急供应网点复工复产，有效确保了疫情期间全省粮食市场稳定。驻粤部队军粮供应保障扎实落实。三是**全面完成物资收储调拨重任**。5 大类 67 种医疗防控物资收储任务全部落实，累计收储超 1.4 亿件。向 300 多个单位、机构调运防疫物资 5100 余批次，向国家调运口罩等 4 类物资数量全国第一。仅用 20 天时间完成冻猪肉等 4 种新增省级重要生活物资收储任务。全面落实 1.5 亿元省级应急物资保障体系建设

补助资金，专项用于省级医疗防护物资和重大传染病防治专用药品储备。

2. 抓统筹重谋划，粮食和物资储备体系建设稳步推进

一是**粮食安全责任考核全面落实**。在“国考”上，坚持补短板、强弱项，2019年我省连续第4年获得考核“优秀”等次。在“省考”上，科学改进考核方式方法，认真抓好省对市粮食安全责任考核，2019年度“省考”结果首次以省政府办公厅文件通报全省，进一步压实地方粮食安全责任。二是**两项规划编制有序推进**。科学推进省重点专项规划《广东省粮食安全和应急物资保障“十四五”规划》《广东省粮食流通和物资储备设施建设“十四五”规划》编制工作，充分立足广东实际提出发展举措，编制工作有序开展。三是**年度“深调研”活动圆满完成**。着眼新时期新阶段粮食安全保障和物资储备管理工作新要求，结合疫情防控工作情况，服务“十四五”规划编制重点工作，组织赴9个省（区）和13个地级以上市及所辖县区开展实地调研，学习兄弟省份先进经验，掌握了大量基层一线情况，形成7篇高质量的调研报告。四是**粮食储备安全管理机制更加完善**。印发实施我省贯彻实施中办国办关于加强粮食储备安全管理的若干措施，修订、完善地方粮食储备管理有关法规制度，优化调整储备粮品种和布局，扩大市、县级成品粮油储备覆盖面，指导推动广州、深圳等地结合实际增加储备规模，粮食储备安全管理持续强化。五是**物资保障体制机制改革深入谋划**。认真

开展健全应急物资保障体系课题研究，研究起草《关于健全应急物资保障体系的意见（稿）》，推动我省应急物资保障体制机制改革。

3. 抓重点打基础，粮食宏观调控能力和物资储备保障水平进一步提升

一是粮食市场保供稳市任务圆满完成。及时分析研判我省粮食市场形势，当好省委、省政府、省领导参谋助手，提出有效可行的安全保障措施。与国家粮食和物资储备局广东局等单位建立粮食安全保障央地协同机制，与海关等有关部门建立定期会商机制，形成保供稳市合力。加强与湖北、江西等省粮食产销合作，进一步巩固与黑龙江粮食对口合作成果。抓好本地粮食收购，强化市场监测预警，做好“两节”“两会”等重点时段、重点区域保供稳市工作。严格管理，军粮供应保障任务顺利完成。出台《关于加快建设广东省现代化粮食产业体系的实施意见》，积极推进“广东好粮油”建设。**二是粮食应急保障能力持续提升。**完善省、市、县各级粮食应急预案，组织开展首次央地联合粮食供应应急演练。探索推进粤港澳大湾区粮食应急保障中心建设，支持深圳、汕头、佛山等市申报重点粮食应急加工项目，推动各地级以上市规模以上原粮应急加工企业建设。全省 154 个乡镇（街道）新设粮食应急供应点，全省粮食应急供应网点数远超国家规定标准。**三是省级应急物资统筹保障能力不断增强。**调拨省级救灾物资 14 批次，价值约 1700

万元，支援湖北省荆州市、我省韶关、河源等市及有关部门疫情防控、防灾救灾等物资需求。组织修订救灾物资、化肥、食盐、药品、冻猪肉等省级物资储备管理办法，省级物资储备管理规范化水平进一步提升。四是**粮食流通和物资储备基础设施建设取得重大进展**。争取 2020 年中央预算内投资 1.81 亿元，支持建设项目 6 个，建设总仓容 98.68 万吨，总投资 32.5 亿元。省粮库智能化管理平台上线运行，“粮安工程”144 个粮库全部实现“数据通、视频通”。广东省暨广州市应急物资保障基地项目建设顺利推进。“等级粮库”评定创建工作有序开展，低温准低温和富氮低氧气调等绿色储粮技术逐步推广应用。加强爱粮节粮政策宣传，多措并举抓好节粮减损各项工作。

4. 强监管重安全，粮食流通监督检查和“两个安全”任务有效落实

一是**做好大清查问题“回头看”和各类专项检查工作**。先后组织 11 个抽查组，对全省 135 家政策性粮食承储企业进行全覆盖检查，2019 年全省“大清查”普查工作发现问题已全部完成整改。组织开展对省级储备粮（黑龙江）异地储备、地方储备粮动态自主轮换、成品粮储备和省级食用植物油、夏秋粮收购市场和国家政策性粮食销售出库等专项检查工作，未发现重大违法违规问题。二是**组织开展物资储备专项检查**。对救灾物资、食盐、冻猪肉、药品、化肥等 5 类省级储备物资进行全覆盖监督检查，对发现管理不规范问题，督促企业认真整改；对疫情

期间临时增储的冻猪肉、冻鸡肉和鱼虾进行所有批次全覆盖质量抽查，抽查结果均符合国家标准。三是加强粮食质量安全监管。超额完成国家部署的省级粮食质量安全监测监管任务，库存粮食食品安全指标合格率 100%。市县粮食质量安全监管责任进一步压实，市县级储备粮抽检覆盖面高达 70%。全面完成“优质粮食工程”粮食质量安全检验监测体系建设任务，全省粮食质量安全检验监测能力大幅提升。四是抓住“两个安全”不放松。认真落实“一线三排”工作机制，组织开展安全生产集中整治、成品粮码垛专项整治等专项行动，全面排查粮食和物资储备行业安全生产隐患并实行台账管理；制定《广东省粮食和物资储备行业安全生产（消防）风险辨识指南》等规章制度，组织开展安全生产应急综合演练，安全生产管理水平和应急处突能力全面提升。

5. 强党建兴人才，粮食和物资储备发展基础不断夯实

一是着力加强政治机关建设。深入学习贯彻落实习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，以及关于粮食和物资储备工作重要论述精神，进一步巩固和深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，激励引导广大党员干部在疫情防控工作中担当作为，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”。二是积极推进科技、人才兴粮兴储。筹备成立广东省粮食行业科技创新联盟，举办粮食科技活动周、世界粮食日等形式多样的宣传活动；与广东省贸易职业技术学校

签订人才培养合作协议，建立 2 个国家级拔尖人才工作室，组织开展行业职业技能鉴定 4 批次 700 多人。全省粮食和物资储备系统共有 11 家单位和 15 名个人受到国家有关部门和省委、省政府的表彰，其中我局有 3 个处室、2 名个人获表彰。三是**扎实推进依法行政**。对照民法典做好省级地方性法规、规章和规范性文件清理工作，在学习强国平台宣传和解读《广东省粮食安全保障条例》，健全规范性文件合法性审查机制，组织开展民法典专题学考暨 2020 年度学法考试，参考率 100%、合格率 100%。

（三）部门整体支出绩效目标

加快建立健全统一的应急粮食和物资保障体系，提升应急保障能力；完善粮食交易市场建设，提高粮食流通效率；构建新型粮食市场监测预警体系，提高市场监测预警水平；有序推进粮食质量安全监管监测工作，推进执法督查现代化水平，执法督查效能明显提升；保障库存政策性粮食质量安全。加强地方储备日常管理，确保地方储备粮油数量真实、质量良好、储存安全；提升粮食安全运行保障能力和服务全省粮食流通能力。

（四）部门整体支出情况（以决算数为统计口径）

2020 年,广东省粮食和物资储备局(汇总)支出为 73,025.81 万元。其中,财政拨款支出为 71,346.36 万元,占当年支出总额的 97.70%;其他支出 1,679.45 万元,占当年支出的 2.30%。

广东省粮食和物资储备局本级 69,541.70 万元,占比

95.23%；广东省救灾物资储备中心 2,970.51 万元，占比 4.07%，广东省粮食质量安全中心 513.60 万元，占比 0.70%。

二、绩效自评情况

（一）自评结论

2020 年，在省委、省政府的正确领导和省发展改革委的直接领导下，按照省委、省政府、国家粮食和物资储备局关于“保粮食安全”的决策部署，统筹新冠肺炎疫情防控和局各项重点任务，认真履职，主动作为，经受住了粮油市场安全和应急物资保障安全的重大考验，全年粮油市场供应充足、价格稳定，重要物资收储调拨工作圆满完成，粮食和物资储备体制机制改革有序推进，为持续深入推动“1+1+9”工作部署落地见效，不断开创广东工作新局面提供坚实的粮食和物资储备安全保障。部门整体支出绩效自评分数为 88.55 分，自评等级为“良”。

（二）履职效能分析

整体效能方面，满分为 25 分，得 24.24 分。整体绩效目标完成情况如下：2020 年，在省委、省政府的正确领导和省发展改革委的直接领导下，我局加快建立健全统一的应急粮食和物资保障体系，切实提升应急保障能力；切实完善粮食交易市场建设，提高粮食流通效率；有效构建新型粮食市场监测预警体系，提高市场监测预警水平；有序推进粮食质量安全监管监测工作，推进执法督查现代化水平，执法督查效能明显提升；有效保障库存政策性粮食质量安全。切实加强地方储备日常管理，

确保地方储备粮油数量真实、质量良好、储存安全；有效提升粮食安全运行保障能力和服务全省粮食流通能力。

部门整体绩效目标主要扣分项为省级冻猪肉储备、药品储备任务完成率。其中,冻猪肉储备扣分原因:2020年省级常年储备冻猪肉(6300吨)由4家企业承储,新增储备冻猪肉(8400吨)由6家企业承储。根据核查意见书,除广东新供销天业冷链物流有限公司2020年新增储备任务(1000吨)完成率96.14%外,其他储备任务完成率均为100%。据广东新供销天业冷链物流有限公司说明,猪肉货源紧张导致储备未完全落实。整改措施如下:对于上年度未按计划完成储备任务的,据实按比例相应扣减当年储备补贴费用。督促承储企业整改完善,并视情况组织“回头看”,进一步提高管理水平。药品储备扣分原因:据承储企业说明,当前省级药品储备目录不够合理,部分品类存在停产等问题,储备任务落实难度较大。因此,2020年省级药品储备任务完成率93.44%。整改措施如下:对于上年度未按计划完成储备任务的,据实按比例相应扣减当年储备补贴费用。同时,依据职责分工,请省卫生健康委针对药品储备目录存在的问题进行研究分析,及时组织修订目录,确保药品储备工作高质量推进。

专项效能方面,满分25分,得分24.95分。**专项资金绩效完成情况**:我局专项资金为救灾防治应急管理专项资金1500万元。截止2020年12月31日,全年共支付1494.92万元,支付

进度为 99.66%。

1.专项资金的预期总体目标为：一是接到省粮食和物资储备局的调拨命令后 5-8 个小时将物资运到灾区，运送物资时间、物资质量满意度为 90%以上。确保受灾群众能得到及时救助，让灾区群众感受到党和政府的关怀；二是完成当年的采购任务，确保采购物资的质量和数量，严格按规范管理储备物资，实现“调得出、用得上、质量好、有保障”的工作目标。2020 年，救灾防治应急管理专项资金的绩效目标较好完成。

2.专项资金使用绩效存在的问题：一是采购计划下达较晚，一定程度造成资金支付滞后。二是制程监控花费时间较长，每个生产环节流程结束后经检测合格才能进入下一流程。

3.改进措施：第一、针对采购计划下达较晚的情况，我局将加强与有关方面沟通，争取尽早下达采购计划。第二、针对公开招标各环节时间和程序，我局将进一步提前制定物资采购工作方案，落实采购要求，做好物资生产、入库、检验各项工作。

（三）管理效率分析

1.预算编制方面：满分为 5 分，自评为 5 分。其中，项目入库率、储备的二级项目使用率两项指标根据省财厅提供的数据，得分率为 100%，新增预算项目事前绩效评估指标方面，因 2020 年无新增项目，根据省财厅要求，直接得满分。

2.预算执行方面：满分为 4 分，自评为 2.88 分。其中：根据省财政厅提供数据，预算编制约束性指标得分率为 97.92%，

资金下达合规性指标得分率为 90%，财务管理合规性方面，因广东省救灾物资储备中心在 2020 年度预算执行与财政收支情况的审计中被提出 2 项关于财务管理方面的问题,扣 1 分。针对预算执行过程中存在的问题，我局将进一步细化预算编制工作，加强与省财厅的沟通，进一步提升预算编制的科学性与资金下达的合规性。同时，指导下属单位完善财务管理制度，提升财务合规性水平。

3.信息公开方面：满分为 3 分，自评为 2 分。其中，根据省财政厅提供数据，预决算公开合规性指标得分率为 100%。绩效信息公开情况指标因 2020 年未在官网上公开绩效目标和绩效自评资料，故此项不得分。下一步，我局将按要求对绩效目标和自评材料进行公开。

4.绩效管理方面：满分为 15 分，自评为 9.45 分。其中，关于绩效管理制度建设指标，我局《广东省粮食和物资储备局内部控制管理制度》、《广东省粮食和物资储备局部门项目库管理办法》中有对本级使用资金明确绩效要求，且我局有出台部门主管专项资金管理办法，得 3 分。关于绩效结果应用指标，我局出台的《广东省粮食和物资储备局部门项目库管理办法》中，有将评价结果与预算编制挂钩的相关表述，得分 40%，即 1.2 分。关于绩效管理制度执行指标，则根据省财厅提供数据，得分率为 75.00%，下一步，我局将加强对绩效自评信息的应用。同时，按照省财厅要求，细化、完善部门整体预算绩效目标和

项目绩效目标，提升整体预算绩效目标和项目绩效目标编报质量。

5.采购管理方面：满分为5分，自评为5分。其中，根据省财政厅提供数据，采购合规性、采购政策效能指标得分率均为100%。

6.资产管理方面：满分为15分，自评为13.5分。其中，资产配置合规性指标扣1分、资产管理合规性指标扣0.5分，资产收益上缴的及时性、资产盘点情况、数据质量、固定资产利用率等指标均为满分。

7.运行成本方面：满分为3分，自评为1.53分。其中，根据省财政厅提供数据，经济成本控制情况指标得分率为38%，其中：能耗支出0元/平方米，在省直单位中排名居于前20名；物业管理费0元/平方米，在省直单位中排名居于前20名；行政支出0.89万元/人，在省直单位中排名居于中间；业务活动支出0.37万元/人，在省直单位中排名居于中间；外勤支出3.12万元/人，在省直单位中排名居于后5名；公用经费支出6.89万元/人，在省直单位中排名居于中间。我局承担了粮食和物资储备相关职能，日常出差任务较多，故人均外勤支出排名较后。“三公”经费控制情况指标得分率为76.77%，“三公”经费控制的主要问题为超预算列支公务用车运行维护费。下一步我局将进一步控制经济成本，保持机关经济高效运转。同时，严格加强“三公”经费预算管理，严格落实过“紧日子”有关要求。

（四）就部门整体支出绩效管理存在问题提出改进措施

预算支出进度安排工作有待进一步加强。2021年，我局已制定《2021年部门支出计划》《资金支出序时进度末位处室（单位）量化确定方法》，不断提高预算执行效率和财政资金使用效益。

三、其他自评情况

无。